

Laboratorio I TERRITORI
Modulo
Sistemi Territoriali della Mobilità e dei Trasporti

FINALITÀ DEL CORSO

mettere in relazione

gli oggetti dello sviluppo

(crescita, competitività e occupazione)

e il territorio quale sede dei processi di sviluppo,

approfondendo

le commistioni fra programmazione economica e
pianificazione territoriale

CONTENUTO DEL CORSO

Individuare

le condizioni di **efficienza** ed **efficacia** nell'uso della
spesa pubblica per investimenti

e - in particolare -

della **spesa pubblica aggiuntiva**

finalizzata al **riequilibrio economico e sociale**

dei **divari territoriali**

OBIETTIVO DEL CORSO

Individuare

gli effetti urbanistici degli investimenti

e - simmetricamente -

i condizionamenti urbanistici agli investimenti

La politica di sviluppo regionale

Nelle politiche comunitarie la **coesione economica e sociale** è stata affiancata dalla **coesione territoriale**.

La dimensione territoriale dell'intervento politico non si limita a considerare le **specificità territoriali** (permanenti svantaggi naturali o demografici, zone rurali, ecc.) bensì tende ad **integrare a livello territoriale** la **politica di coesione economica e sociale** con le **politiche settoriali**.

La politica regionale unitaria

Negli **orientamenti comunitari** le azioni nelle **aree urbane** si devono concentrare su quattro ambiti fondamentali:

- i trasporti, l'accessibilità e la mobilità;
- l'accesso ai servizi ed alle attrezzature;
- l'ambiente naturale e fisico;
- il settore culturale.

Nel **QSN 2007-2013** sono individuate 10 «Priorità», fra le quali è compresa la «*competitività e attrattività delle città e dei sistemi urbani*»

Calendario lezioni

1. Presentazione del modulo
2. Le politiche regionali di sviluppo
3. La programmazione delle risorse finanziarie
4. La programmazione delle infrastrutture
5. La valutazione e il monitoraggio di piani e progetti
6. Gli elaborati progettuali

Bibliografia

- Roberto Gallia, *La regola dell'arte. Manuale di legislazione urbanistica ed edilizia*, Legislazione Tecnica editrice, Roma 2007, 2^a edizione
 - Capitolo 4 – I piani sovracomunali (pagg. 67-98)
 - Capitolo 5 – La normativa tecnica del territorio (pagg. 99-109)
 - Capitolo 6 – I programmi di attuazione (pagg. 110-156)
- Emanuele Felice, *Divari regionali e intervento pubblico*, Il Mulino, Bologna 2007
 - Capitolo I – Il dibattito sullo sviluppo (pagg. 11-64)
 - Capitolo II – Le politiche pubbliche (pagg. 65-117)

Sito web

www.robertogallia.it

Appunti

Diapositive

Approfondimenti

Fonti del diritto

le leggi (fonti primarie)

i regolamenti (fonti secondarie)

La normazione

potestà legislativa :

- **Parlamento** (leggi costituzionali, leggi ordinarie)
- **Governo** (decreti legislativi, decreti-legge)
- **Regioni** (leggi regionali)

potestà regolamentare :

- **Governo** (D.P.R., D.P.C.M., D.I., D.M.)
- **Regioni**
- **Enti locali**
- **Amministrazioni pubbliche**
- **Enti di normazione**

Le materie riservate allo Stato

- e) moneta, tutela del risparmio e mercati finanziari; **tutela della concorrenza**; sistema valutario; sistema tributario e contabile dello Stato; perequazione delle risorse finanziarie;
- g) ordinamento e organizzazione amministrativa dello Stato e degli enti pubblici nazionali;
- l) giurisdizione e norme processuali; **ordinamento civile** e penale; giustizia amministrativa;
- m) **determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali** che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale;
- p) legislazione elettorale, organi di governo e funzioni fondamentali di Comuni, Province e Città metropolitane;
- r) pesi, misure e determinazione del tempo; coordinamento informativo statistico e informatico dei dati dell'amministrazione statale, regionale e locale; opere dell'ingegno;
- s) **tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e dei beni culturali.**

Le materie della legislazione concorrente

- rapporti internazionali e con l'Unione europea delle Regioni; commercio con l'estero;
- tutela e sicurezza del lavoro;
- professioni;
- ricerca scientifica e tecnologica e sostegno all'innovazione per i settori produttivi;
- protezione civile;
- **governo del territorio;**
- **porti e aeroporti civili;**
- **grandi reti di trasporto e di navigazione;**
- ordinamento della comunicazione;
- **produzione, trasporto e distribuzione nazionale dell'energia;**
- **armonizzazione dei bilanci pubblici e coordinamento della finanza pubblica** e del sistema tributario;
- **valorizzazione dei beni culturali e ambientali** e promozione e organizzazione di attività culturali.

L'autonomia finanziaria

- **tributi ed entrate proprie**
- **compartecipazione al gettito** dei tributi erariali riferibili al territorio
- **fondo perequativo** senza vincoli di destinazione (per territori con minore capacità fiscale per abitante, per finanziare integralmente le funzioni pubbliche)
- **risorse aggiuntive e interventi speciali** (coesione economica e sociale, per consentire l'effettivo esercizio dei diritti della persona)

La definizione della funzione legislativa

URBANISTICA

- *l'assetto e l'incremento edilizio dei centri abitati e lo sviluppo urbanistico in genere nel territorio* (articolo 1, comma 1, della legge 1150/1942)
- *la disciplina dell'uso del territorio comprensiva di tutti gli aspetti conoscitivi, normativi e gestionali riguardanti le operazioni di salvaguardia e di trasformazione del suolo nonché la protezione dell'ambiente* (articolo 80 del DPR 616/1977)

GOVERNO DEL TERRITORIO

- ??