

# CdL VALGESTA

## **Valutazione Ambientale e Fattibilità dei Piani e dei Progetti**

# La programmazione delle infrastrutture

Programmi di spesa  
o  
programmi di sviluppo ?

# La programmazione delle opere pubbliche

- **Programma triennale**
  - Identifica e quantifica i bisogni
  - Individua le opere da realizzare per il soddisfacimento dei bisogni
  - Individua le risorse finanziarie
- **Elenco annuale**
  - Individua i lavori da realizzare
  - Indica i mezzi finanziari

# Il programma triennale

1. **Documento di programmazione** approvato/aggiornato annualmente entro il 30 settembre
2. Elaborato sulla base di uno studio (**analisi dei fabbisogni**) che individua “*il quadro dei bisogni e delle esigenze*”
3. Redatto secondo uno **schema-tipo**
4. Inserisce **progetti pre-valutati** (*studio di fattibilità – sintetici studi*)
5. Individua le **risorse finanziarie**
6. Prevede un **ordine di priorità** per la realizzazione delle opere
7. E' **reso pubblico** prima dell'approvazione

# Studi di fattibilità (SdF)

Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome

## Guida per la certificazione degli studi di fattibilità

(adottata nella seduta dell'8 marzo 2001 e aggiornata nella seduta del 12 giugno 2003)

- avere per oggetto un'**opera pubblica o di pubblico interesse**, secondo le definizioni del Codice dei contratti pubblici;
- costituire il "*momento preliminare e propedeutico*" del **processo decisionale**;
- individuare se, e a quali condizioni, un'opera può "**soddisfare con efficienza ed efficacia una determinata domanda di beni e servizi**" (non ha dunque la finalità di comparare opere studiate per soddisfare fabbisogni diversi);
- risultare **esaustivo** (cioè affrontare tutti gli aspetti essenziali che aiutano la decisione), **flessibile** (cioè in grado di dimensionare l'opera in proporzione ai problemi sollevati), **fattibile** (cioè basato su metodologie e informazioni reperibili), **valutabile** (cioè certificabile sia nei metodi impiegati che nei risultati ottenuti).

# Elenco annuale dei lavori

1. Approvato unitamente al bilancio di previsione
2. Inserisce progetti approvati  
(studio di fattibilità – progetto preliminare)
3. Attribuisce le risorse finanziarie
4. Lavori fuori elenco realizzabili solo con mezzi finanziari non inclusi nell'elenco ovvero con economie delle disponibilità in elenco.

# Risorse finanziarie

1. Trasferimenti vincolati,
2. entrate da mutui,
3. apporti di capitali privati
4. trasferimento di immobili,
5. stanziamenti di bilancio,
6. altro.

# Apporti di capitale privato

1. finanza di progetto,
2. concessione di costruzione e gestione,
3. sponsorizzazione,
4. società partecipate o di scopo,
5. altro.

# Valutazione economico finanziario

L'obbligo di redigere un PEF nei progetti delle infrastrutture destinate alla realizzazione di servizi pubblici, è stato introdotto con l'obiettivo di determinare la tariffa per la fruizione dei c.d. "**beni e servizi a rilevanza imprenditoriale**", ancorché forniti dal settore pubblico, che consenta di

*produrre ricavi in grado di coprire l'ammontare dei costi sostenuti (**equilibrio economico**)*

e di

*generare entrate in grado di fronteggiare gli esborsi connessi sia al rimborso del debito sia alla gestione del servizio (**equilibrio finanziario**)*

# Piano economico finanziario (PEF)

decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267

**Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali  
(TUEL)**

(articolo 201)

*“per il finanziamento di opere pubbliche destinate all'esercizio di servizi pubblici, ... il cui progetto generale comporti una spesa superiore al miliardo di lire, gli enti approvano un **piano economico-finanziario** diretto ad **accertare l'equilibrio economico-finanziario dell'investimento e della connessa gestione, anche in relazione agli introiti previsti ed al fine della determinazione delle tariffe**”*

# Partenariato pubblico privato

La **concessione** quale modalità prevalente di realizzare un'opera e prestare un servizio all'utenza in sostituzione e sotto il controllo della parte pubblica.

La concessione *alternativamente* può:

1. generare reddito attraverso ricavi da utenza,
2. richiedere una contribuzione pubblica,
3. fornire direttamente servizi al cittadino.

# Servizi non economici

Il privato fornisce direttamente al cittadino servizi di **forte interesse pubblico** (sanità, scuole, sicurezza, trasporti, edilizia residenziale pubblica, ecc.), in sostituzione della parte pubblica, la quale paga un **canone di disponibilità** o riconosce **tariffe ombra**.

# Canone di disponibilità

La realizzazione dell'opera e la fornitura del servizio non costituiscono **debito pubblico** se sono **trasferiti al privato i rischi** di:

- **costruzione**, connesso al verificarsi di eventi negativi (la PA paga solo le opere secondo le condizioni prestabilite),  
e, *alternativamente*, di:
- **disponibilità**, connesso ad una scadente o insufficiente gestione (la PA paga solo i servizi erogati nella qualità/quantità previste)
- **domanda**, connesso alla variabilità della domanda non dipendente dalla qualità del servizio prestato (la PA paga solo i servizi erogati)

# Processo di programmazione

- **Punti di forza**
  - Ricognizione delle risorse finanziarie
  - Organizzazione del ciclo produttivo (progetto-appalto-collaudogestione)
- **Punti di debolezza**
  - Carenze nell'analisi dei fabbisogni
  - Carenze nella definizione del piano economico-finanziario del singolo intervento