

Roberto Gallia

Il progetto economico e finanziario

Edizioni di Legislazione Tecnica

Roma, novembre 2009

Pagine 256 + CD-Rom

Euro 38,00 (ISBN 978 88 6219 069 5)



Presentazione

Il nuovo assetto istituzionale, correntemente definito sotto il nome di «federalismo fiscale», che attribuisce agli Enti territoriali l'autonoma responsabilità di entrata e di spesa, rende ineludibile la necessità/capacità di supportare con valutazioni adeguate le scelte che i governi locali sono chiamati ad assumere nel proprio territorio. Tenendo presente - inoltre - che l'introduzione del federalismo fiscale non costituisce, di per sé, garanzia del corretto utilizzo della spesa pubblica; così come - simmetricamente - il consolidamento di meccanismi idonei a valutare l'efficienza e l'efficacia della spesa pubblica prescinde dall'introduzione del federalismo fiscale.

In questo rinnovato contesto risulta indispensabile che, nelle prestazioni dei servizi di architettura e di ingegneria, le consuete verifiche in merito alla fattibilità tecnica del progetto vengano affiancate con contestuali valutazioni di fattibilità economico-finanziaria, per accertare la sostenibilità della spesa, da parte dell'Amministrazione committente, sia in fase di realizzazione sia in fase di gestione.

Si rende quindi necessario affiancare al tradizionale progetto tecnico uno specifico progetto economico e finanziario, che indichi con precisione i costi da sostenere per la sua realizzazione e gestione, i mezzi finanziari da impiegare in ogni fase del ciclo, i fattori di rischio nella realizzazione.

Questo manuale, che vuole costituire un ausilio in tal senso per tecnici ed amministratori, è diviso in due parti.

Nella prima si intende fornire un quadro di riferimento delle procedure che regolano la programmazione della spesa pubblica su base territoriale, della quale la componente infrastrutture assume una dimensione significativa; procedure che attribuiscono uno specifico ruolo alla valutazione di fattibilità (nelle diverse componenti) per la realizzazione del programma e/o dell'opera.

La seconda parte, dopo aver illustrato le tecniche in uso per valutare la sostenibilità e la fattibilità di un piano e di un progetto, si addentra nello specifico dei contenuti del «progetto economico e finanziario» che, nelle prestazioni dei servizi di architettura e di ingegneria, deve concorrere con il progetto tecnico per sostenere non solo la fattibilità tecnica (del progetto medesimo) ma anche la sua fattibilità economica sia in sede di realizzazione sia nel corso della gestione.

In allegato vengono illustrati due progetti, alla cui redazione ha partecipato l'Autore, proposti quali casi di studio, con l'obiettivo di dimostrare come la consapevole valutazione dei rischi, individuabili nel ciclo di un progetto (esteso all'attuazione e gestione), costituisca un fattore determinante del suo successo o del suo fallimento.

Indice

Parte Prima – Orientamenti della spesa pubblica

1. LE POLITICHE PUBBLICHE PER LO SVILUPPO
 - 1.1. Premessa
 - 1.2. Le politiche regionali di sviluppo
 - 1.3. La geografia delle politiche regionali
 - 1.4. La zonizzazione dell'informazione statistica territoriale
 - 1.5. Le aree di intervento delle politiche settoriali
2. LA SPESA PUBBLICA PER LO SVILUPPO
 - 2.1. Premessa
 - 2.2. La politica regionale dell'Unione europea
 - 2.3. La politica regionale unitaria
 - 2.4. La programmazione delle risorse aggiuntive
 - 2.5. Le procedure di finanziamento
 - 2.6. Scenari futuri sulla geografia dei divari
3. UNA ANALISI RETROSPETTIVA DEL CASO ITALIANO
 - 3.1. Alle origini della politica regionale
 - 3.2. La programmazione economica
 - 3.3. La pianificazione territoriale
 - 3.4. Verso la conclusione dell'intervento straordinario
 - 3.5. La programmazione negoziata e lo sviluppo locale
4. L'AGGIORNAMENTO DEGLI ORIENTAMENTI

Parte Seconda – Valutare e Progettare

5. IL GOVERNO LOCALE
6. LA VERIFICA E IL MONITORAGGIO DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI
 - 6.1. La valutazione
 - 6.2. La pianificazione strategica
 - 6.3. L'introduzione della valutazione nell'Amministrazione italiana
 - 6.4. La valutazione degli investimenti pubblici
 - 6.5. La programmazione degli investimenti pubblici
 - 6.6. Il partenariato pubblico privato (PPP)
 - 6.7. La concessione
7. LA VALUTAZIONE AMBIENTALE DEI PIANI E DEI PROGETTI
 - 7.1. Premessa
 - 7.2. La valutazione ambientale strategica (VAS)
 - 7.3. La valutazione di impatto ambientale (VIA)
 - 7.4. L'autorizzazione integrata ambientale (AIA)
8. LA VALUTAZIONE DEI PIANI E DEI PROGRAMMI
 - 8.1. Premessa
 - 8.2. Le prime esperienze
 - 8.3. Le procedure comunitarie
 - 8.3.1. La programmazione dei fondi strutturali
 - 8.3.2. I programmi di sviluppo territoriale
 - 8.4. Le procedure nazionali

- 8.4.1. La programmazione della politica regionale
- 8.4.2. I programmi di sviluppo locale

9. LA VALUTAZIONE DEI PROGETTI
 - 9.1. Premessa
 - 9.2. Le procedure comunitarie
 - 9.3. Le procedure nazionali
 - 9.3.1. Lo studio di fattibilità nella programmazione ordinaria
 - 9.3.2. Il piano economico-finanziario delle infrastrutture di interesse locale
 - 9.3.3. Il piano economico-finanziario delle infrastrutture di interesse strategico
 - 9.4. La valutazione del contributo pubblico nella realizzazione delle infrastrutture
 - 9.5. Nuovi scenari per la valutazione dei progetti
10. L'ANALISI ECONOMICA E FINANZIARIA DELLE INFRASTRUTTURE
 - 10.1. Premessa
 - 10.2. Il piano economico e finanziario (PEF)
 - 10.3. Il progetto economico e finanziario
 - 10.3.1. La definizione del progetto economico e finanziario
 - 10.3.2. Una simulazione del progetto economico e finanziario
 - 10.4. La scheda di valutazione
11. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

Appendice

LISTA DEGLI ACRONIMI

GLOSSARIO

CASI DI STUDIO

- ✓ Il Centro congressi del comune di Formia (LT)
- ✓ Il servizio di illuminazione pubblica del comune di Guidonia Montecelio (Roma)

Elenco riquadri

Prodotto interno lordo (PIL)

Le statistiche territoriali

L'informazione statistica territoriale e settoriale per le politiche strutturali

Aiuti di Stato

Amministrazioni Pubbliche

Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea

Aiuti a finalità regionale

Esternalità

Sussidiarietà

L'attuazione dell'istituto regionale

Antologia: La giurisprudenza costituzionale in materia di ripartizione dei poteri (R.Gallia)

Conti Pubblici Territoriali

Elementi per la definizione della Strategia di sviluppo locale integrata

Antologia: La visione strategica della legislazione speciale (E.Felice)

Antologia: La statistica e la cultura delle riforme (S.Misiani)

Antologia: Il Mezzogiorno tra le due guerre (S.Cafiero)

La SVIMEZ

Antologia: L'istituzione della Cassa per il Mezzogiorno (S.Cafiero)

Antologia: Il deficit di progetto (S.Cafiero)

Antologia: Compiti e competenze dell'intervento straordinario (S.Cafiero)

Antologia: I piani regionali (S.Misiani)

Antologia: I piani di sviluppo economico – Le esperienze iniziali (F.Fiorelli)

Antologia: La programmazione per progetti (M.Carabba)

Schemi regionali di sviluppo e piani territoriali di coordinamento

Antologia: La questione regionale (P.Ingrao)

Antologia: La politica di «assetto territoriale» e gli interventi di «sistemazione del territorio» (M.Carabba)

Antologia: Il contributo dell'urbanistica alle politiche di programmazione (M.Carabba)

Antologia: La conclusione dell'intervento straordinario nel Mezzogiorno (S.Cafiero)

La programmazione negoziata

Antologia: I patti territoriali per l'occupazione (R.Gallia)

Antologia: Gli effetti urbanistici della programmazione negoziata (R.Gallia)

Antologia: La nozione di Area Vasta (R.Gallia)

Antologia: Alle origini della valutazione pubblica (E.Ciciotti)

La classificazione di bilancio delle operazioni di partenariato pubblico privato

I criteri per verificare se uno specifico piano o programma possa avere effetti significativi sull'ambiente

La valutazione di incidenza nelle ZPS e nei SIC

Le informazioni da inserire nel rapporto ambientale

Criteri per la verifica di assoggettabilità a valutazione di impatto ambientale (VIA)

Categorie di attività industriali soggette al rilascio dell'autorizzazione integrata ambientale (AIA)

Procedura per il rilascio dell'autorizzazione integrata ambientale (AIA)

La metodologia per la valutazione dei patti territoriali

Antologia: La pianificazione strategica (P.Bastia)

La dimensione territoriale della politica di coesione

Progetti generatori di entrate

Elenco tabelle

1. Italia – Spesa pubblica in % del PIL
2. Italia - Spesa pubblica connessa allo sviluppo
3. Italia - Spesa pubblica in conto capitale "pro capite"
4. Italia - Spesa pubblica corrente "pro capite"
5. Gli obiettivi di servizio
 - a) Tabella S01 - Giovani che abbandonano prematuramente gli studi
 - b) Tabella S02 - Studenti con scarse competenze in lettura
 - c) Tabella S03 - Studenti con scarse competenze in matematica
 - d) Tabella S04 - Diffusione dei servizi per l'infanzia
 - e) Tabella S05 - Presa in carico ponderata degli utenti dei servizi per l'infanzia
 - f) Tabella S06 - Presa in carico degli anziani per il servizio di assistenza domiciliare integrata
 - g) Tabella S07 - Rifiuti urbani smaltiti in discarica
 - h) Tabella S08 - Raccolta differenziata dei rifiuti urbani
 - i) Tabella S09 - Quantità di frazione umida trattata in impianti di compostaggio per la produzione di compost di qualità
 - j) Tabella S10 - Efficienza nella distribuzione dell'acqua per il consumo umano
 - k) Tabella S11 - Quota di popolazione equivalente servita da depurazione
6. Gli strumenti per lo sviluppo locale presenti nelle legislazioni regionali
7. Cassa Depositi e Prestiti - Mutui concessi negli anni 1993-1997 per investimenti in infrastrutture con piano economico finanziario assentito
 - a) Tabella A: Nord
 - b) Tabella B: Centro
 - c) Tabella C: Sud e Isole
 - d) Tabella D: Totale Italia
8. Le leggi regionali in materia di impatto ambientale

CD ROM allegato

Normativa, linee guida e documenti, riferiti a:

1. Partenariato pubblico privato
2. Valutazione dei programmi
3. Valutazione dei progetti
4. Centro congressi di Formia (LT)
5. Impianto illuminazione pubblica di Guidonia Montecelio (Roma)
6. Foglio di calcolo per la redazione del progetto economico e finanziario