

# **Valutazione Ambientale e Fattibilità dei Piani e dei Progetti (CdL VALGESTA)**

**Modulo  
Valutazione e fattibilità dei piani e dei progetti**

**Lezione 5  
Valutazione  
(verifica e monitoraggio)  
degli investimenti pubblici**

# RIFORMA FINANZA PUBBLICA

## Razionalizzazione spesa in conto capitale (legge 196/2009, articolo 30, commi 8-10)

- a) *introduzione della **valutazione** nella fase di pianificazione delle opere (consentire procedure di confronto e selezione dei progetti e definizione delle priorità),*
- b) *predisposizione di **linee guida** (obbligatorie e standardizzate) per la valutazione degli investimenti;*
- c) *garanzia di indipendenza e professionalità dei **valutatori**;*
- d) *potenziamento e sistematicità della **valutazione ex post**, (dichiarando gli scostamenti rispetto alle **valutazioni ex ante**);*
- e) *separazione del **finanziamento** dei **progetti** da quello delle **opere** attraverso la costituzione di due appositi fondi.*

# La valutazione

La **verifica** ed il **monitoraggio** delle condizioni di:

- **efficienza** (interna) del processo di realizzazione
- **efficacia** (esterna) della realizzazione

# Il processo di valutazione

## Verifica e monitoraggio eseguito:

- ***ex ante***      fattibilità
- ***in itinere***    avanzamento procedurale
- ***ex post***      effetti prodotti

# Le regole della valutazione

- **1844** **Grand Ecole de Ponts e Chaussées**
- **1930** **Greenbook Genio civile USA**
- **1972** **Manuale UNIDO**
- **1982** **Manuale FIO**

# La valutazione in Italia

- **1969**      **Contrattazione programmata**
- **1982**      **Fondo Investimenti Occupazione**
- **1992**      **Mutui Cassa Depositi e Prestiti**  
**Piano Economico e Finanziario** per verificare  
l'equilibrio economico e l'equilibrio finanziario
- **1999**      **Nuclei di valutazione e verifica  
degli investimenti pubblici**
- **2001**      **Guida alla certificazione SDF**
- **2004**      **CIPE – Schema tipo PEF**

# La valutazione nei fondi strutturali

- **Manuale ACB** per i grandi investimenti
- **Entrate nette (EN)** dei progetti infrastrutturali nelle politiche regionali

# La programmazione dei contratti pubblici

- **Programma triennale**
  - Identifica e quantifica i bisogni
  - Individua le opere da realizzare per il soddisfacimento dei bisogni
  - Individua le risorse finanziarie
- **Elenco annuale**
  - Individua i lavori da realizzare
  - Indica i mezzi finanziari

# L'affidamento dei contratti pubblici

- **Appalto**
- **Concessione**
- **Finanza di progetto**

# Partenariato Pubblico Privato (PPP)

## Ripartizione dei rischi

- Rischio amministrativo
- Rischio di costruzione
- Rischio di mercato
- Rischio di disponibilità

# Strumenti decisionali

**Anni '50: pianificazione a lungo termine**

**Anni '70: pianificazione strategica**

**Anni '90: controllo strategico**

# La pianificazione strategica in ambito pubblico

In ambito pubblico è il **procedimento** con il quale si fissano le **priorità politiche** tramite un **atto di indirizzo**, che indica:

- gli obiettivi strategici;
- la gestione amministrativa;
- le risorse finanziarie.

# La pianificazione strategica in ambito imprenditoriale

In ambito aziendale è il **processo** con il quale si fissano gli **obiettivi**.

- Indica i mezzi, gli strumenti e le azioni per raggiungere gli obiettivi in una prospettiva di medio/lungo periodo
- Non elimina l'incertezza sul futuro ma rende i processi gestionali più coordinati e razionali

# L'analisi SWOT

Analisi che mira a valutare:

- i punti di **forza** (Strengths)
- i punti di **debolezza** (Weaknesses)
- le **opportunità** (Opportunities)
- le **criticità** (Threats)

# La griglia SWOT

| <b>Analisi Esterna</b> | <b>Analisi Interna</b>   |  |
|------------------------|--|--|
|                        | <b>Punti di forza</b>  | <b>Punti di debolezza</b>  |
| <b>Opportunità</b>     | <b>Sviluppare nuove metodologie in grado di sfruttare i punti di forza</b> | <b>Eliminare le debolezze per attivare nuove opportunità</b>   |
| <b>Criticità</b>       | <b>Sfruttare i punti di forza per difendersi dalle minacce</b>             | <b>Individuare piani di difesa per evitare che le minacce esterne acuiscano i punti di debolezza</b> |