

Università Roma Tre

CdLM Architettura - Progettazione urbana

Laboratorio di Urbanistica 1

Titolarità del Laboratorio: Simone Ombuen

Anno accademico 2012- 2013 – secondo semestre

Modulo **Diritto** (4 cfu)

Docente: Roberto Gallia

Lezione 7

Programmi di attuazione

Spesa pubblica

Perequazione infrastrutturale

Programmi di attuazione

Legislazione speciale di inizio '900 per lo sviluppo delle Regioni meridionali

- orizzonte nazionale del progetto
- forte definizione tecnico-finanziaria
- risanamento idrogeologico
- programma di opere pubbliche

Assetto territoriale

Dopo la ricostruzione, in abbinamento alla **programmazione economica**, finalizzata al superamento dei **divari territoriali**, la **pianificazione urbanistica** viene orientata a:

- l'ordinata distribuzione sul territorio degli insediamenti produttivi e residenziali
- disciplinare la diffusione urbana e regolare l'espansione delle aree metropolitane

Pianificazione territoriale

- Piani urbanistici sovracomunali (PTC)
 - «Piano regolatore delle aree e dei nuclei di sviluppo industriale» (legge 634/1957)
 - «Piano zonale per lo sviluppo dell'agricoltura» (legge 910/1966)
 - «Piano di sviluppo urbanistico della comunità montana» (legge 1102/1971)
- Piani di sviluppo socioeconomico (Comunità montane, parchi, demani civici)

Pianificazione settoriale

- Piano di coordinamento dell'edilizia economica e pop.
- Coordinamento dei piani zonalì in agricoltura
- Piano/programma autostradale
- Piano/programma ferroviario
- Piano/programma portuale
- Piano/programma degli acquedotti
- Piano/programma per l'edilizia scolastica e universitaria
- Piano/programma per l'edilizia ospedaliera
- Piano/programma per la difesa del suolo

Politica regionale

Programmi destinati a zone geografiche limitate
in **ritardo di sviluppo** o in **declino industriale**

Intervento pubblico finalizzato al
riequilibrio territoriale dei divari regionali

Politica regionale nazionale

- **1993**: conclusione intervento straordinario nel Mezzogiorno
- **1996**: strumenti di concertazione istituzionale (Intesa Istituzionale di Programma; Accordo di Programma Quadro – APQ)
- **2007**: programmazione regionale unitaria

Sviluppo sostenibile

Modello di sviluppo che soddisfi i **bisogni** della popolazione presente senza compromettere la capacità delle generazioni future di soddisfare i propri **bisogni**

(Rapporto Commissione Ambiente ONU, 1988)

La capacità di impiegare le **risorse naturali** con un tasso di sfruttamento inferiore al **tasso di rigenerazione**, e di **emettere sostanze inquinanti** ad un livello non superiore a quello con cui l'**agente inquinante** può essere riciclato, assorbito o reso inoffensivo per l'ambiente

SPESA PUBBLICA

Spesa in conto capitale
finalizzata agli investimenti

Spesa corrente
per l'esercizio delle funzioni proprie e
l'erogazione dei servizi ai cittadini

SPESA PUBBLICA (segue)

Spesa ordinaria

Per il normale esercizio delle funzioni dello Stato, delle Regioni e degli Enti territoriali

Spesa aggiuntiva

Articolo 119, comma 5 Costituzione:

*Per promuovere lo sviluppo economico, la coesione e la solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici e sociali, per favorire l'effettivo esercizio dei diritti della persona, o per provvedere a scopi diversi dal normale esercizio delle loro funzioni, lo Stato destina **risorse aggiuntive** ed effettua **interventi speciali** in favore di **determinati** Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni*

SPESA PUBBLICA (segue)

Programmazione spesa in conto capitale

Mezzogiorno C-N

• spesa ordinaria programmata	30 %	70 %
• spesa aggiuntiva programmata	85 %	15 %
• Totale spesa programmata	45 %	55 %
• Spesa reale (2000-2006)	38 %	62 %

SPESA PUBBLICA (segue)

Spesa corrente *pro capite* (2011)

	<i>Mezzogiorno</i>	<i>C-N</i>
• Valore assoluto	12.380	13.592
• Indice	93,9	103,1

SPESA PUBBLICA (segue)

Politica regionale unitaria (QSN 2007-2013)

Programmazione finanziaria unitaria di:

- Fondi comunitari **addizionali**
- Fondi **aggiuntivi** nazionali
- Fondi **ordinari** riservati al Mezzogiorno

SPESA PUBBLICA (segue)

Aree di intervento della politica regionale

Aree depresse

per definizione normativa coincidono con l'elenco delle aree ammissibili alle risorse finanziarie dei Fondi strutturali

Aree svantaggiate

in riferimento agli svantaggi localizzativi

Aree sottoutilizzate

in riferimento alle potenzialità inespresse

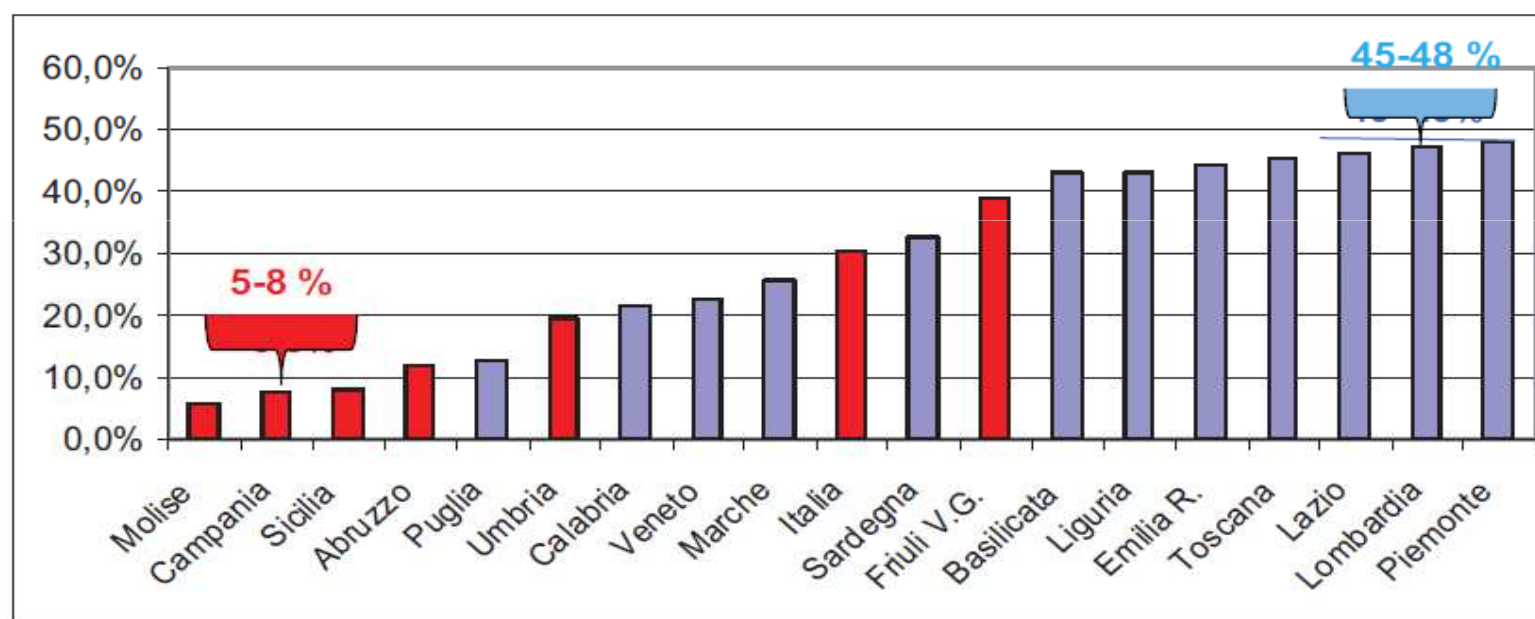
SPESA PUBBLICA (segue)

Fattori della competitività della politica regionale

- Infrastrutture (materiali ed immateriali)
- Ricerca e innovazione
- Risorse umane

PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE

La quota di classi primarie a tempo pieno (40 ore) nelle regioni italiane



MONITORAGGIO del MIUR effettuato presso 5.986 istituzioni statali la scuola dell'infanzia (non avente natura campionaria) –giugno 2012



PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE (segue)

L'articolo 22 della legge delega 42/2009, in materia di federalismo fiscale, prevede una ricognizione della **dotazione infrastrutturale** dell'intero territorio nazionale

Per **perequazione infrastrutturale** si intende l'attuazione delle iniziative volte al recupero del **deficit infrastrutturale** delle diverse aree geografiche del Paese, da attuare in coerenza con l'**azione strutturale** a sostegno della **rimozione degli squilibri economici e sociali**, tramite la realizzazione di **interventi speciali** finanziati con **risorse aggiuntive**

PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE (segue)

Definizione di infrastruttura

Articolo 2 D.M. 26 novembre 2011

*«i **beni strumentali** dotati della prevalente finalità di **fornitura di servizi collettivi**, a domanda individuale o aggregata rivolti alle famiglie e alle imprese, ... indipendentemente dalla natura proprietaria dei soggetti titolari dei diritti reali su tali beni»*

PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE (segue)

La programmazione dei contratti pubblici

Programma triennale

- Identifica e quantifica i bisogni
- Individua le opere da realizzare per il soddisfacimento dei bisogni
- Individua le risorse finanziarie

Elenco annuale

- Individua i lavori da realizzare
- Indica i mezzi finanziari

PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE (segue)

La valutazione degli investimenti in infrastrutture

Verifica e monitoraggio delle condizioni di:

- **efficienza (interna)** del processo di realizzazione
- **efficacia (esterna)** della realizzazione

PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE (segue)

Il processo di valutazione degli investimenti in infrastrutture

Verifica e monitoraggio eseguiti:

- *ex ante* la fattibilità
- *in itinere* l'avanzamento procedurale
- *ex post* gli effetti prodotti

PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE (segue)

L'affidamento dei contratti pubblici

- **Appalto**
- **Concessione**
- **Finanza di progetto**

PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE (segue)

La ripartizione dei rischi nei contratti di Partenariato Pubblico Privato (PPP)

- Rischio amministrativo
- Rischio di costruzione
- Rischio di mercato
- Rischio di disponibilità