

Università Roma Tre

CdLM Architettura - Progettazione urbana

Laboratorio di Urbanistica 1

Titolarità del Laboratorio: Simone Ombuen

Anno accademico 2012- 2013 – secondo semestre

Modulo **Diritto** (4 cfu)

Docente: Roberto Gallia

Di cosa parliamo ?

Regolamentazione urbanistica

Procedure amministrative

Programma

Martedì 9 aprile

Norme e regole – Un po' di storia

Martedì 16 aprile

**I piani comunali – Normativa
tecnica del territorio**

Giovedì 18 aprile

**I piani attuativi: comparazione
delle discipline regionali**

Martedì 23 aprile

**Standard urbanistici,
vincolo preordinato all'esproprio,
vincoli conformativi –
Perequazione urbanistica**

Programma (segue)

- Giovedì 2 maggio **I programmi di attuazione**
- Giovedì 9 maggio **Spesa pubblica e perequazione infrastrutturale**
- Giovedì 16 maggio **I programmi integrati:
comparazione regionale –
Verifica temi del laboratorio**
- Giovedì 23 maggio **Piano città e programmazione
2014-2020 –
Verifica temi del laboratorio**

Testi di riferimento

- ***Regolamentazione urbanistica ed edilizia*** (V[^] edizione 2012)
- ***Progetto economico e finanziario*** (II[^] edizione 2011)

Legislazione Tecnica Editrice

Via dell'Architettura 16 - Roma

Banche dati normative

- **Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana**
- **Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea**
- **Normattiva**: portale normativo del Governo italiano e delle Regioni
- **Corte Costituzionale**: banca dati della giurisprudenza costituzionale
- **Consiglio di Stato**: banca dati delle sentenze amministrative
- **Bosetti & Gatti**: banca dati normativa urbanistica ed edilizia

www.robortogallia.it

Lezione 1

Norme e regole

Governo del territorio

Urbanistica

Legge 17 agosto 1942 n. 1150 «*Legge urbanistica*»

Edilizia

Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001 n.380 «*Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia*»

Paesaggio

Decreto legislativo 22 gennaio 2004 n. 42 «*Codice dei beni culturali e del paesaggio*»

Governo del territorio (segue)

OO.PP.

Decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163 «**Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE**»

Espropriazioni

Decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n.327 «**Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità**»

Ambiente

Decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 «**Norme in materia ambientale**»

Diritto

Il **diritto** individua
l'**ordinamento giuridico**,
cioè il complesso di regole che
disciplinano la vita di ogni forma
di aggregazione sociale

Fonti del diritto

Legge: fonte primaria

Regolamento: fonte secondaria

Usi: retaggio di precedenti norme,
applicabili solo se richiamate da leggi
e/o regolamenti

Diritto comunitario

Diritto primario: i trattati istitutivi

Diritto derivato:

- **Regolamento:** atto con valore di legge, immediatamente applicabile dagli Stati membri
- **Direttiva:** atto con valore di legge-quadro, che l'ordinamento nazionale deve recepire
- **Decisione:** regolamento di attuazione di atti legislativi di applicazione obbligatoria
- **Raccomandazione - parere:** strumenti non vincolanti

Nozione di regolamentazione tecnica

Legge 21 giugno 1986 n.317 «*Procedura di informazione nel settore delle norme e regolamentazioni tecniche ...*»

Articolo 1 – Definizioni preliminari

- f) «**norma**»: una specifica tecnica, approvata da un organismo riconosciuto e abilitato ad emanare atti di normalizzazione, la cui osservanza non sia obbligatoria ...
- m) «**regola tecnica**»: una specifica tecnica o altro requisito o una regola relativa ai servizi, comprese le disposizioni, anche amministrative, che ad esse si applicano, la cui osservanza è obbligatoria per la commercializzazione, la prestazione di servizi, lo stabilimento di un prestatore di servizi o l'utilizzo degli stessi in tutto il territorio nazionale o in una parte importante di esso.

Potestà legislativa (art.117 Cost.)

Competenza esclusiva

- e) moneta, tutela del risparmio e mercati finanziari; **tutela della concorrenza**; sistema valutario; sistema tributario e contabile dello Stato; **armonizzazione dei bilanci pubblici**; **perequazione delle risorse finanziarie**;
- l) giurisdizione e norme processuali; **ordinamento civile e penale**; **giustizia amministrativa**;
- m) **determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale**;
- s) **tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e dei beni culturali**.

Potestà legislativa (segue)

Competenza concorrente

- protezione civile;
- **governo del territorio;**
- porti e aeroporti civili;
- grandi reti di trasporto e di navigazione;
- produzione, trasporto e distribuzione nazionale dell'energia.

Competenza residuale

Il controllo dell'ordinamento

Giustizia costituzionale
Giustizia amministrativa
Giustizia penale
Giustizia civile

Lezione 2

Un po' di storia

Urbanistica moderna

Regolamentazione tecnica dello sviluppo urbano
(a prevalente ispirazione igienico-sanitaria)

Disciplina giuridica di regolazione dei rapporti
tra proprietà privata e autorità pubblica

Stato unitario

Legge per l'unificazione amministrativa del Regno d'Italia (legge 20 marzo 1865 n.2248)

Allegato A: **Legge per l'amministrazione comunale e provinciale**– (attribuisce ai comuni la redazione dei «*regolamenti di igiene, edilità e polizia locale*»)

Allegato F: **Legge sulle opere pubbliche**

Stato unitario (segue)

Disciplina delle espropriazioni forzate per causa di pubblica utilità (legge 25 giugno 1865 n.2359)

«piani regolatori edilizi» (articoli 86-92)

«piani di ampliamento» (articoli 93-94)

Piano urbanistico

«Piani regolatori edilizi»

«per causa di pubblico vantaggio determinata da attuale bisogno di provvedere alla salubrità ed alle necessarie comunicazioni, ..., nel quale siano tracciate le linee da osservarsi nella ricostruzione di quella parte dell'abitato in cui sia da rimediare alla viziosa disposizione degli edifici»

«Piani di ampliamento»

«in cui siano tracciate le norme da osservarsi nella edificazione di nuovi edifici, a fine di provvedere alla salubrità dell'abitato, ed alla più sicura, comoda e decorosa sua disposizione»

Stato unitario (segue)

Tutela dei beni artistici e storici: rimangono in vigore le norme degli Stati preunitari
«finché non sia provveduto con legge generale»
(legge 28 giugno 1871 n. 286)

Miglioramenti fondiari e bonifica idraulica dei terreni paludosi: la "Legge Baccarini" (legge 25 giugno 1882 n. 269) rende possibile l'intervento dello Stato riconoscendone l'interesse pubblico

Stato unitario (segue)

Legislazione speciale per lo sviluppo dei territori depressi: legge 31 marzo 1904 n.140 «Provvedimenti speciali a favore delle province della Basilicata », legge 25 giugno 1906 n.255 «Provvedimenti a favore della Calabria», legge 15 luglio 1906 n.383 «Provvedimenti speciali a favore delle province meridionali, per la Sicilia e per la Sardegna».

Assistenza alloggiativa: la “legge Luzzati” (legge 31 maggio 1903 n. 254) riconosce gli IACP e infine la legge 30 novembre 1919 n. 2318 regola l'intervento pubblico.

Stato autarchico

- R.D. 13 febbraio 1933 n. 215 «**Testo unico sulla bonifica integrale**»
- Legge 1° giugno 1939 n.1089 «**Tutela delle cose di interesse artistico e storico**»
- Legge 29 giugno 1939 n.1497 «**Protezione delle bellezze naturali**»
- Legge 17 agosto 1942 n.1150 «**Legge urbanistica**»

Dopoguerra

RICOSTRUZIONE

- **«Piano di ricostruzione degli abitati danneggiati dalla guerra» (d.lgs. 154/1945)**

DEMANIO AREE PUBBLICHE

- **«Piano per l'edilizia economica e popolare» (Legge 18 aprile 1962, n. 167)**

Dopoguerra (segue)

SVILUPPO ECONOMICO

- «Cassa per il Mezzogiorno» (legge 10 agosto 1950, n. 646)
- Piano Economico Nazionale (+ piani di settore)
- Piani urbanistici sovracomunali
 - «Piano regolatore delle aree e dei nuclei di sviluppo industriale» (legge 634/1957)
 - «Piano zonale per lo sviluppo dell'agricoltura» (legge 910/1966)
 - «Piano di sviluppo urbanistico della comunità montana» (legge 1102/1971)

La riforma urbanistica

- **La legge ponte** (legge 6 agosto 1967 n. 765)
- **Standard urbanistici** (DM 2 aprile 1968 n.1444)
- **Vincoli preordinati all'esproprio** (legge 19 novembre 1968 n. 1187)
- **Riforma della politica della casa** (legge 22 ottobre 1971 n. 865)
- **Programma pluriennale di attuazione** (legge 27 gennaio 1977 n. 10)
- **Recupero urbano ed edilizio** (legge 5 agosto 1978 n. 457)
- **Piani attuativi in variante** (28 febbraio 1985 n. 47)

Programmi complessi

- **Programma integrato** (art. 18 legge 203/1991)
- **Programma integrato di intervento** (art. 16 legge 179/1992)
- **Programma di recupero urbano** (art. 11 legge 493/1993)
- **Programma di riqualificazione urbana** (D.M. 21 dicembre 1994)
- **Contratto di quartiere** (D.M. 22 ottobre 1997)
- **Programma di riqualificazione urbana e di sviluppo sostenibile del territorio (PRUSST)** (D.M. 8 ottobre 1998)
- **Programma innovativo in ambito urbano** (art. 4 legge 21/2001)
- **Programma di riabilitazione urbana** (art. 27 legge 166/2002)

Governo del territorio

- **DPR 15 gennaio 1972 n. 8:** trasferimento delle competenze amministrative
- **DPR 24 luglio 1977 n. 616:** trasferimento funzioni «*attinenti all'assetto ed utilizzazione del rispettivo territorio*»
- **Decreto legislativo 31 marzo 1998 n. 112:** mantenute allo Stato «*le linee fondamentali dell'assetto del territorio nazionale*» nonché «*la promozione di programmi innovativi in ambito urbano*»
- **Legge costituzionale 18 ottobre 2001 n. 3:** il governo del territorio diviene “competenza concorrente” fra lo Stato e le Regioni