

Università Roma Tre

CdLM Architettura - Progettazione urbana

Laboratorio di Urbanistica 1

Docente: Simone Ombuen

Anno accademico 2013- 2014 – secondo semestre

Modulo **Diritto** (4 cfu)

Docente: Roberto Gallia

Laboratorio di Urbanistica 1

Modulo Diritto

**Le regole dell'urbanistica:
pianificazione comunale,
pianificazione sovracomunale,
pianificazione di settore**

Fonti del diritto

Legge: fonte primaria

Regolamento: fonte secondaria

Usi: retaggio di precedenti norme,
applicabili solo se richiamate da leggi
e/o regolamenti

Diritto comunitario

Diritto primario: i trattati istitutivi

Diritto derivato:

- **Regolamento:** atto con valore di legge, immediatamente applicabile dagli Stati membri
- **Direttiva:** atto con valore di legge-quadro, che l'ordinamento nazionale deve recepire
- **Decisione:** regolamento di attuazione di atti legislativi di applicazione obbligatoria
- **Raccomandazione - parere:** strumenti non vincolanti

Nozione di regolamentazione tecnica

Legge 21 giugno 1986 n.317 «*Procedura di informazione nel settore delle norme e regolamentazioni tecniche ...*»

Articolo 1 – Definizioni preliminari

- f) «**norma**»: una specifica tecnica, approvata da un organismo riconosciuto e abilitato ad emanare atti di normalizzazione, la cui osservanza non sia obbligatoria ...
- m) «**regola tecnica**»: una specifica tecnica o altro requisito o una regola relativa ai servizi, comprese le disposizioni, anche amministrative, che ad esse si applicano, la cui osservanza è obbligatoria per la commercializzazione, la prestazione di servizi, lo stabilimento di un prestatore di servizi o l'utilizzo degli stessi in tutto il territorio nazionale o in una parte importante di esso.

Potestà legislativa (art.117 Cost.)

Competenza esclusiva

- e) moneta, tutela del risparmio e mercati finanziari; **tutela della concorrenza**; sistema valutario; sistema tributario e contabile dello Stato; **armonizzazione dei bilanci pubblici**; **perequazione delle risorse finanziarie**;
- l) giurisdizione e norme processuali; **ordinamento civile e penale**; **giustizia amministrativa**;
- m) **determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale**;
- s) **tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e dei beni culturali**.

Potestà legislativa (segue)

Competenza concorrente

- protezione civile;
- **governo del territorio;**
- valorizzazione dei beni culturali e ambientali;
- porti e aeroporti civili;
- grandi reti di trasporto e di navigazione;
- produzione, trasporto e distribuzione nazionale dell'energia.

Competenza residuale

Governo del territorio

Urbanistica

Legge 17 agosto 1942 n. 1150 «*Legge urbanistica*»

Edilizia

Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001 n.380 «*Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia*»

Paesaggio

Decreto legislativo 22 gennaio 2004 n. 42 «*Codice dei beni culturali e del paesaggio*»

Governo del territorio (segue)

Infrastrutture

Decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163 «**Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE**»

Espropriazioni

Decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n.327 «**Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità**»

Ambiente

Decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 «**Norme in materia ambientale**»

La nozione di ...

URBANISTICA

- *l'assetto e l'incremento edilizio dei centri abitati e lo sviluppo urbanistico in genere nel territorio (articolo 1, comma 1, della legge 1150/1942)*
- *la disciplina dell'uso del territorio comprensiva di tutti gli aspetti conoscitivi, normativi e gestionali riguardanti le operazioni di salvaguardia e di trasformazione del suolo nonché la protezione dell'ambiente (articolo 80 del DPR 616/1977)*

GOVERNO DEL TERRITORIO

- ??

Urbanistica moderna

Regolamentazione tecnica dello sviluppo della città (a prevalente ispirazione igienico-sanitaria)

Disciplina giuridica di **regolazione dei rapporti** tra proprietà privata e autorità pubblica

La legge urbanistica

La legge 17 agosto 1942 n.1150 innova per:

- *attribuire ai Comuni precise competenze in materia urbanistica;*
- *creare un demanio pubblico di aree edificabili*
(consentendo ai Comuni, dopo l'approvazione del PRG, di espropriare i terreni edificabili senza tenere conto degli incrementi di valore derivanti dalle previsioni di piano)

I piani comunali nella legge urbanistica

- **piano regolatore generale**
 - art.8 : formazione del PRG
 - art.9 : pubblicazione e osservazioni
 - art.10 : approvazione
 - art.11 : durata e effetti
- **programma di fabbricazione e regolamento edilizio**
 - art.33 : contenuto del RE
 - art.34 : contenuto del PdF
 - art.35 : adeguamento del RE
 - art.36 : approvazione del RE

I piani comunali per la ricostruzione

- **i piani di ricostruzione**
 - decreto legislativo luogotenenziale 2/3/1945 n.154,
 - legge 27/10/1951 n.1402
 - legge 12/8/1993 n.317
- **le misure di salvaguardia**
 - legge 3/11/1952 n.1902
- **l'acquisizione di aree per l'edilizia popolare**
 - legge 18 aprile 1962 n.167
- **la legge-ponte**
 - legge 6 agosto 1967 n.765

Le sentenze della Corte Costituzionale

- **n.22/1965:**
 - dichiara illegittimo il meccanismo di acquisizione delle aree previsto dalla legge 167/1962 perché l'indennità di esproprio deve costituire un serio ristoro del danno patrimoniale dell'espropriato, anche se è legittimo decurtare il valore venale
- **n. 55/1968:**
 - i vincoli urbanistici (artt. 7 e 40 della L.U.) per destinazioni pubbliche e di uso pubblico sono “espropriativi” e quindi illegittimi se non indennizzati
- **n. 56/1968:**
 - i vincoli di inedificabilità (di intere categorie di beni) per la tutela del paesaggio sono legittimi

La riforma urbanistica

- **La legge ponte** (legge 6 agosto 1967 n. 765)
- **Standard urbanistici** (DM 2 aprile 1968 n.1444)
- **Vincoli preordinati all'esproprio** (legge 19 novembre 1968 n. 1187)
- **Riforma della politica della casa – Piani di esproprio** (legge 22 ottobre 1971 n. 865)
- **Programma pluriennale di attuazione** (legge 27 gennaio 1977 n. 10)
- **Recupero urbano ed edilizio** (legge 5 agosto 1978 n. 457)
- **Piani attuativi in variante** (28 febbraio 1985 n. 47)

Contenuti del piano comunale

- **zonizzazione in zone territoriali omogenee:**
 - A : centro storico
 - B : completamento
 - C : espansione
 - D : attività produttive
 - E : usi agricoli
 - F : attrezzature e impianti pubblici
- **standard**
- **norme tecniche di attuazione**

Orientamenti delle LUR

- **piano strutturale**

- funzione configurativa del territorio
- piano delle tutele e delle compatibilità
- strategie a lungo termine

- **piano operativo**

- funzione conformativa della proprietà
- strategia a breve termine
- rendere compatibili i diritti di cittadinanza (standard prestazionali / dotazione infrastrutturale) con i diritti di proprietà

Regione Lazio – LUR 38/1999

Piano Urbanistico Comunale Generale (PUCG)

- **Disposizioni strutturali**
 - Recepiscono le indicazioni della pianificazione regionale e provinciale, generale e settoriale, le disposizioni e i vincoli,
 - Delineano i cardini dell'assetto territoriale,
 - Indicano le trasformazioni comportanti effetti di lunga durata,
 - Tutelano l'integrità fisica e culturale del territorio.
- **Disposizioni programmatiche**
 - Precisano i tempi e le modalità di attuazione,
 - Individuano gli interventi di iniziativa pubblica,
 - Definiscono il piano economico di attuazione.

Regione Lazio – LUR 38/1999 (segue)

Piano Urbanistico Comunale Generale (PUCG)

- Può variare le previsioni del PTPG;
- Ha efficacia fino ad aggiornamento e/o variazione
- Può essere variato e/o aggiornato in caso di:
 - modifiche alla normativa o alla pianificazione provinciale,
 - sopravvenienze che determinino la totale o parziale inattuabilità,
 - necessità di miglioramenti,
 - decorra il termine di efficacia delle disposizioni programmatiche

Regione Lazio – LUR 38/1999 (segue)

Piani Urbanistici Operativi Comunali (PUOC)

- Riguardano specifici ambiti individuati dal PUCG;
- Si attuano mediante esproprio o attuazione del comparto edificatorio;
- Non possono variare le previsioni del PUCG;
- Hanno i contenuti e l'efficacia dei piani attuativi previsti dalla legislazione nazionale, *compresi i programmi di recupero urbano (art. 11 legge 493/1993) e i programmi integrati di intervento (art. 16 legge 179/1992).*

Piani sovracomunali

- **1939**: Piano Paesistico (Legge 1497/1939)
- **1942**: Piano Territoriale di Coordinamento (Legge 1150/1942)
- **1959**: Piano Regolatore delle Aree e dei Nuclei di Sviluppo Industriale (Legge 555/1959)
- **1971**: Piano di Sviluppo Urbanistico della Comunità Montana (Legge 1102/1971)
- **1989**: Piano di Bacino (Legge 183/1989) – 2006: Piano di Bacino Distrettuale (d.lgs. 152/2006)
- **1990**: Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (Legge 142/1990)
- **1991**: Piano per il Parco (Legge 394/1991)
- **1992**: Piano di Emergenza della Protezione Civile (legge 225/1992) – Piano Regionale di protezione Civile (Legge 100/2012)
- **1994**: Piano Regolatore Portuale (Legge 84/1994)

Piani sovracomunali

Regione LAZIO

- **1996:** Piano di Bacino (L.R. 39/1996)
- **1997:** Piano Regolatore delle Aree e dei Nuclei Di Sviluppo Industriale (L.R. 13/1997)
- **1997:** Piano dell'Area Naturale Protetta (L.R. 29/1997)
- **1998:** Piano Paesistico (L.R. 24/1998)
- **1999:** Piano Pluriennale di Sviluppo Socio-economico della Comunità Montana (L.R. 9/1999)
- **1999:** Piano Territoriale Regionale Generale (PTRG) – Piano Territoriale Provinciale Generale (PTPG) (L.R. 38/1999)

Piano paesaggistico

Piano Paesistico (Legge 1497/1939)

Articolo 1: sono soggetti alla legge

- 3) i **complessi** di cose immobili che compongono un **caratteristico aspetto** avente **valore estetico e tradizionale**;

- 4) le **bellezze panoramiche** considerate come **quadri naturali** e così pure quei **punti di vista o di belvedere**, accessibili al pubblico, dai quali si goda lo spettacolo di quelle bellezze.

Piano paesaggistico

Piano Paesistico (Legge 1497/1939)

Articolo 5:

Delle vaste località incluse nell'elenco di cui ai numeri 3 e 4 dell'art. 1 della presente legge, il ministro per l'educazione nazionale ha **facoltà di disporre un piano territoriale paesistico** da redigersi secondo le norme dettate dal regolamento e da approvarsi e pubblicarsi insieme con l'elenco medesimo, **al fine di impedire che le aree di quelle località siano utilizzate in un modo pregiudizievole alla bellezza panoramica.**

Piano paesaggistico

Piano Paesistico (Legge 431/1985)

Sono sottoposte a tutela:

- a) i territori costieri;
- b) i territori contermini ai laghi;
- c) i fiumi, i torrenti ed i corsi d'acqua pubblici;
- d) le montagne;
- e) i ghiacciai e i circhi glaciali;
- f) i parchi e le riserve naturali;
- g) i territori coperti da foreste e da boschi;
- h) le aree agrarie demaniali e le zone gravate da usi civici;
- i) le zone umide;
- l) i vulcani;
- m) le zone di interesse archeologico.

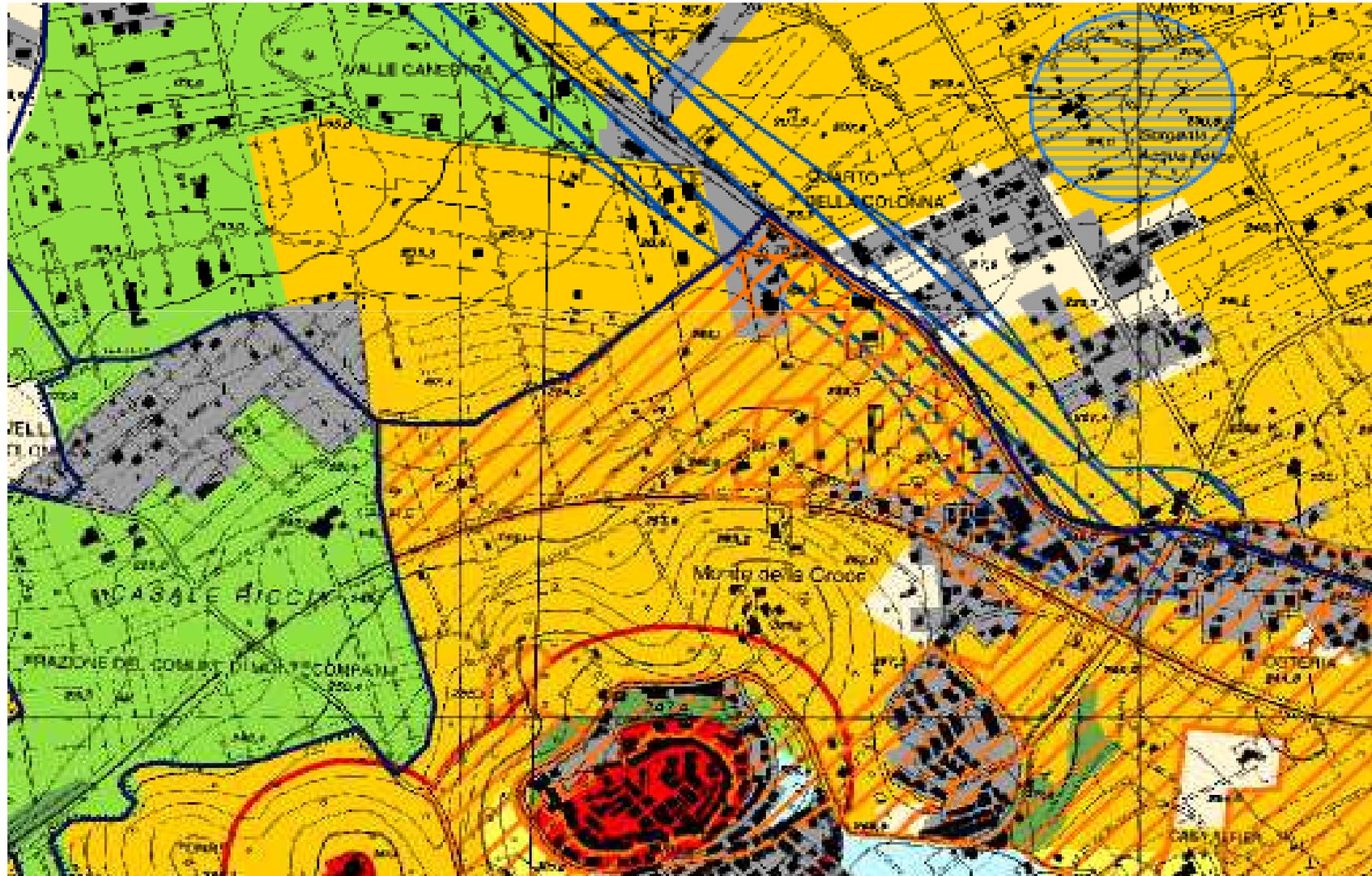
Piano paesaggistico

Decreto legislativo 42/2004

Articolo 35, comma 2:

Il **piano paesaggistico** definisce, con particolare riferimento ai **beni paesaggistici**, le **trasformazioni compatibili** con i valori paesaggistici, le azioni di **recupero e riqualificazione** degli immobili e delle aree sottoposte a tutela, nonché gli interventi di **valorizzazione** del paesaggio, anche in relazione alle prospettive di sviluppo sostenibile

Piano Territoriale Paesistico Regionale (PTPR) Tavola A - Sistemi ed Ambiti del Paesaggio



Piano Territoriale Paesistico Regionale (PTPR) Tavola B – Beni paesaggistici

