Università Roma Tre

CdLM Architettura - Progettazione urbana

Laboratorio di Urbanistica 1M

Titolarità del Laboratorio: Simone Ombuen

Anno accademico 2014- 2015 – secondo semestre

Modulo **Diritto** (4 cfu)

Docente: Roberto Gallia

Laboratorio di Urbanistica 1M

Modulo **Diritto**

Lezione 6

Pianificazione urbanistica e politiche di sviluppo

Esercitazione di laboratorio

Politica regionale

Programmi destinati a zone geografiche limitate in **ritardo di sviluppo** o in **declino industriale**

Intervento pubblico finalizzato al **riequilibrio territoriale** dei **divari regionali**

Obiettivi di servizio

Miglioramento dei **servizi essenziali** per ampliare le opportunità degli individui e creare condizioni favorevoli per l'attrazione di investimenti privati

Obiettivi di servizio nel QSN

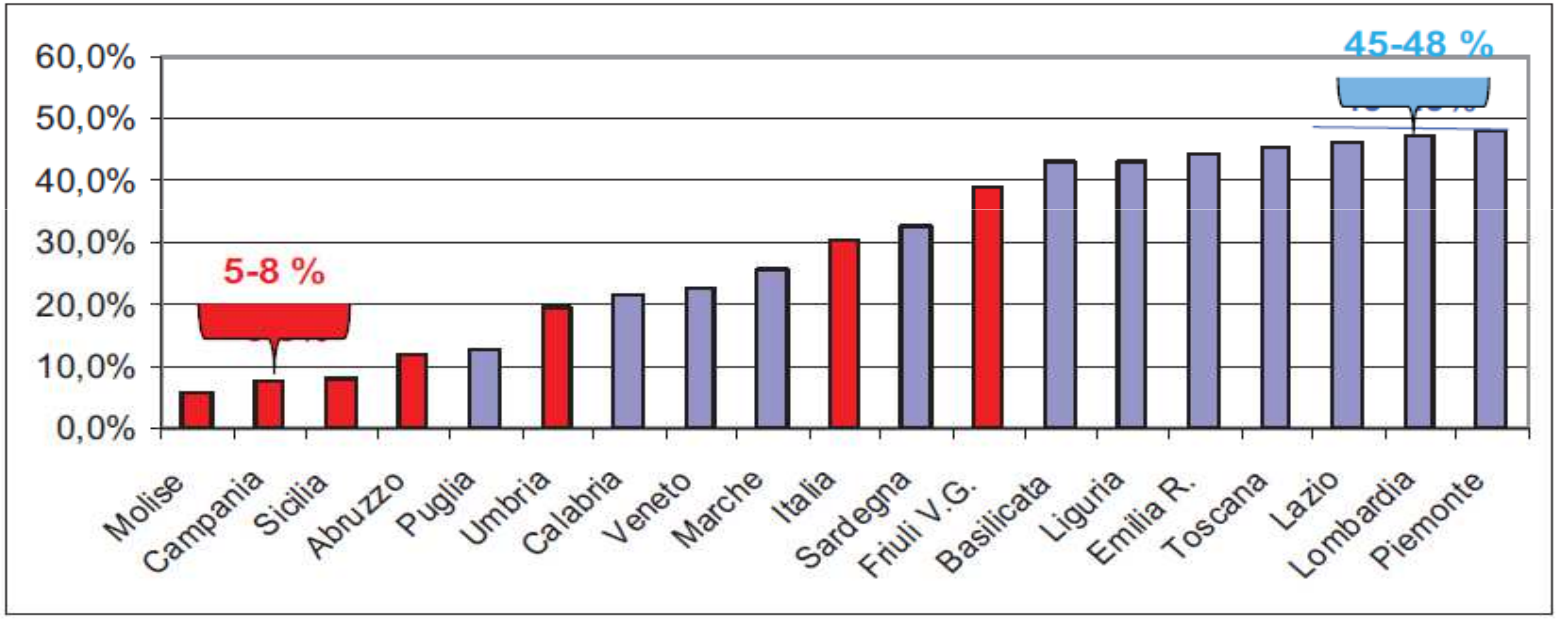
- **Istruzione**: Elevare le competenze degli studenti e la capacità di apprendimento della popolazione
- **Servizi di cura per l'infanzia e gli anziani**: Aumentare i servizi di cura alla persona *alleggerendo i carichi familiari* per innalzare la *partecipazione delle donne al mercato del lavoro*
- **Gestione dei rifiuti urbani**
- **Servizio idrico integrato**

Dotazioni territoriali

- sottrarsi ai tradizionali condizionamenti della rendita fondiaria
- privilegiare le scelte ritenute in grado di migliorare l'ambiente urbano, nei suoi aspetti fisici e nei sui aspetti sociali
- programmare la spesa a vantaggio delle famiglie e delle imprese

PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE

La quota di classi primarie a tempo pieno (40 ore) nelle regioni italiane



MONITORAGGIO del MIUR effettuato presso 5.986 istituzioni statali la scuola dell'infanzia (non avente natura campionaria) –giugno 2012

PEREQUAZIONE INFRASTRUTTURALE (segue)

Definizione di infrastrutture

Articolo 2 D.M. 26 novembre 2011

i **beni strumentali** dotati della prevalente finalità di **fornitura di servizi collettivi**, a domanda individuale o aggregata rivolti alle famiglie e alle imprese, … **indipendentemente dalla natura proprietaria** dei soggetti titolari dei diritti reali su tali beni

SPESA PUBBLICA

Spesa ordinaria

Per il normale esercizio delle funzioni dello Stato, delle Regioni e degli Enti territoriali

Spesa aggiuntiva

Articolo 119, comma 5 Costituzione:

Per promuovere lo sviluppo economico, la coesione e la solidarietà sociale, per rimuovere gli squilibri economici e sociali, per favorire l'effettivo esercizio dei diritti della persona, o per provvedere a scopi diversi dal normale esercizio delle loro funzioni, lo Stato destina ***risorse aggiuntive*** *ed effettua* ***interventi speciali*** *in favore di* ***determinati*** *Comuni, Province, Città metropolitane e Regioni*

SPESA PUBBLICA PER LO SVILUPPO

Politica regionale unitaria (QSN)

Programmazione finanziaria unitaria di:

- Fondi comunitari **addizionali**
- Fondi **aggiuntivi** nazionali
- Fondi **ordinari** riservati al Mezzogiorno

VALUTAZIONE

Il processo di valutazione prevede la **verifica** e il **monitoraggio** della realizzazione di una infrastruttura:

- **ex ante** fattibilità
- **in itinere** avanzamento procedurale
- **ex post** effetti prodotti

PROGRAMMAZIONE INFRASTRUTTURE

La programmazione dei contratti pubblici

Programma triennale

– Identifica e quantifica i bisogni

– Individua le opere da realizzare per il soddisfacimento dei bisogni

– Individua le risorse finanziarie

Elenco annuale

– Individua i lavori da realizzare

– Indica i mezzi finanziari

REALIZZAZIONE INFRASTRUTTURE

L’affidamento dei contratti pubblici

- Appalto
- Concessione
- Finanza di progetto

PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO

La ripartizione dei rischi nei contratti di Partenariato Pubblico Privato (PPP)

- Rischio amministrativo
- Rischio di costruzione
- Rischio di mercato
- Rischio di disponibilità

Riequilibrio territoriale

PIL (ricchezza prodotta e reddito disponibile)

Accesso all'istruzione

Attese di vita

Divari nel Lazio

Sistema Locale del Lavoro di Roma

• Superficie territoriale		21 %
• Popolazione residente (2001)		66 %
• Tasso di attività (2010)	53,4	(51,4)
• Tasso di occupazione (2010)	48,6	(46,6)
• Valore aggiunto (2005)		77 %

SIMULAZIONE LABORATORIO

Verificare se nell'**area di studio** sia necessario attivare/implementare il **servizio di asilo nido**,

con riferimento al **bacino di utenza**, costituito dai residenti rilevati e dalla popolazione insediabile a seguito del progetto,

individuando l'**obiettivo (target)** da conseguire e i **parametri per realizzarlo** tramite un intervento di PPP

SIMULAZIONE VALUTAZIONE EX ANTE

All’interno delle **strategie** di **piano**, **Individuare e localizzare** un progetto ritenuto prioritario, **verificando** l’opportunità di realizzarlo , **valutando** le condizioni di efficacia e di efficienza della sua realizzazione, riferite ai **benefici attesi** ed alla **fattibilità procedurale** tecnico-economica

ANALISI DELLA DOMANDA E DELL'OFFERTA

- Coincide con l'**analisi dei fabbisogni** del programma triennale dei contratti pubblici
- La finalità è: argomentare **la necessità** e/o **l'utilità** dell'opera per soddisfare il **fabbisogno di beni e/o servizi** della domanda individuata.
- Descrivere in termini **quali-quantitativi** la **domanda** di beni e/o servizi (che costituisce il fabbisogno) e la **offerta** dei medesimi beni e/o servizi che la realizzazione dell'opera riesce a soddisfare.
- Proiettare l'intervento in un **orizzonte temporale** di riferimento, valutando se la realizzazione induca una **domanda aggiuntiva** nonché gli **effetti prevedibili in assenza di intervento**.

SOSTENIBILITA' FINANZIARIA

- La **sostenibilità finanziaria** dell'infrastruttura riguarda sia la fase di realizzazione sia la fase di esercizio, ed Individua le componenti dei **costi** e il piano di **copertura finanziaria**.
- Per la **fase di realizzazione** dell'opera vanno individuati i **costi di investimento** (costi per la realizzazione dell'opera e costi di manutenzione programmata nell'orizzonte temporale scelto) e le **risorse** che concorrono al finanziamento.
- Per la **fase di esercizio** vanno individuati i **costi di gestione** del servizio e di **manutenzione** dell'opera, ed i **rientri finanziari** di qualunque natura.

COSTI DI REALIZZAZIONE

VOCI		Impegni	Erogazioni			
			1°	2°	3°	4°
1	**Opere edili**	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
2	**Impianti**	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
3	**Attrezzature/forniture (**ove previsto**)**	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
4	**Altro (**specificare**)**	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	TOTALE LAVORI	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
5	**Oneri per la sicurezza**	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	TOTALE OPERE A BASE D'ASTA	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**
6	**Imprevisti**	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
7	**Acquisizione immobili o aree**	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
8	**Spese generali tecniche**	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
9	**Spese per coordinamento della sicurezza**	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
10	**Spese di gara**	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
11	**Spese per controlli e collaudi**	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
12	**IVA sui lavori (aliquota di legge)**	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
13	**IVA sulle spese tecniche (22%)**	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**
	TOTALE COSTI DI REALIZZAZIONE	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**

COSTI DI MANUTENZIONE PROGRAMMATA

VOCI	Impegni	Erogazioni			
		1°	…	…	N°
Aggiornamento Opere edili	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aggiornamento Impianti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Aggiornamento Attrezzature	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Collaudi e verifiche tecniche	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Altro (specificare)	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TOTALE COSTI DI MANUTENZIONE	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

INVESTIMENTO

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	...	...	N°
A	**INVESTIMENTO**					
1	**Costi di realizzazione**	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
2	**Costi di manutenzione programmata**	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
A.1	**Totale fabbisogno investimento**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**
3	**Risorse proprie**	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
4	**Contributi pubblici**	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
5	**Mutuo**	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
6	**Capitali privati**	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
7	**Altro (_____)**	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
A.2	**Totale copertura investimento**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**
	Differenza A.1 - A.2	**€ 0,00**	**€0,00**	**€0,00**	**€0,00**	**€0,00**

GESTIONE

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	...	...	N°
B	GESTIONE					
8	Costi di funzionamento	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
9	Manutenzione ordinaria	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
10	Rimborso quota capitale	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
11	Interessi passivi	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
B.1	TOTALE FABBISOGNO	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
12	Rientri tariffari	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
13	Canoni	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
14	Vendita beni e servizi	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
15	Sovvenzioni pubbliche	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
16	Altri rientri (_____)	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
17	Risorse proprie	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
18	Valore residuo bene	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
19	Altro (_____)	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00
B.2	TOTALE COPERTURA	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	Differenza B.1 - B.2	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00

SALDI

VOCI		Importo totale (fabbisogni - coperture)	Importi parziali (ricavi - costi)			
			1°	...	...	N°
C	SALDI					
20	TOTALE FABBISOGNO	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
21	TOTALE COPERTURA	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
	SALDO TOTALE (20-21)	€ 0,00	€0,00	€0,00	€0,00	€0,00